



Implementado por:
giz Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit



En coordinación con:



Estrategia de desarrollo de capacidades para la gestión de deuda y financiación sustentable en los países del COSEFIN

Estrategia de desarrollo de capacidades – gestión de deuda y financiación sustentable

Presentado por

Autor: Jaime Coronado Quintanilla – jcoronadoq@gmail.com

1-11-2023

Contenido

Abreviaturas y siglas	3
I. Introducción	4
II. Objetivo del trabajo.....	5
III. Metodología	5
IV. El marco de desarrollo de capacidades	6
IV.1 Concepto de desarrollo de capacidades	7
IV.2 Determinar el foco de atención de la estrategia de desarrollo de capacidades.....	10
IV.3 Determinar las capacidades existentes actualmente y las que se pretende alcanzar	11
IV.4 Derivar medidas e hipótesis de resultados	12
IV.5 Discutir las interacciones entre los niveles del desarrollo de capacidades.....	13
IV.6 Discutir las medidas complementarias de otros programas y actores	13
IV.7 Anexos	14
Anexo 1. Matriz FODA para gestión de deuda y financiación sustentable	14
Anexo 2. Matriz de desarrollo de capacidades 1: estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública	18
Anexo 3. Matriz de desarrollo de capacidades 2: Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público.....	24

Índice de cuadros

Cuadro 1. Modelo de resultados del componente de gestión de deuda y financiación sustentable	7
Cuadro 2. Descripción de los niveles de desarrollo de capacidades.....	8

Índice de ilustraciones

Ilustración 1. Mapa de actores.....	10
Ilustración 2. Marco general de la posible AT en gestión de deuda y financiación sustentable	12

Abreviaturas y siglas

ASD	Análisis de Sostenibilidad de Deuda
AT	Asistencia Técnica
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BM	Banco Mundial
BO	Back Office
BS	Bonos Sustentables
BV	Bonos Verdes
CAPRD	Países de Centroamérica Panamá y República Dominicana
CBI	Climate Bond Initiative
CC	Cambio Climático
CW	Capacity Works
CEMCA	Consejo Monetario Centroamericano
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático Climática
CEPAL	Comisión Económica para América Latina
COP	Conference of Parties, Conferencia de las Partes
COSEFIN	Consejo de Ministros de Hacienda o Finanzas de Centroamérica, Panamá y República Dominicana
DeMPA	Debt Management Performance Assessment
EDC	Estrategia de Desarrollo de Capacidades
EDMP	Estrategia de Deuda Pública de Mediano Plazo (MTDS en inglés)
EFS	Estrategia de Financiación Sustentable
FMI	Fondo Monetario Internacional
FO	Front Office
FODA	Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas
GD	Gestión de Deuda Pública
GIZ	Agencia Alemana para la Cooperación Internacional
ICMA	Asociación Internacional de Mercados Captales
MFs	Ministerios de Finanzas o de Hacienda
MO	Middle Office
MTDS	Medium Term Debt Strategy
ODS	Objetivos de desarrollo sustentable.
ONGs	Organizaciones No Gubernamentales
PBGF	Programa de Buena Gobernanza Financiera
PNUD	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (UNDP)
RF	Riesgos Fiscales
SECOSEFIN	Secretaría Ejecutiva del COSEFIN
SICA	Sistema de la Integración Centroamericana
SIGADE	Sistema de Gestión y Análisis de la Deuda

Estrategia de desarrollo de capacidades – gestión de deuda y financiación sustentable

I. Introducción

El impacto de la pandemia del COVID-19 en la economía y finanzas públicas de los países de la región, se ha reflejado en incrementos sustanciales en el coeficiente de endeudamiento de todos los países, reduciendo el espacio fiscal y dificultando significativamente sus posibilidades de alcanzar los ODS, para lo cual se requerirá, además de los esfuerzos fiscales, mayor financiamiento futuro lo que constituirá un reto para la sostenibilidad fiscal de los países¹.

En febrero de 2022, SE-COSEFIN y GIZ iniciaron la Fase II del programa denominado “Buena Gobernanza Financiera para una recuperación económica, verde e inclusiva en los países del Sistema de Integración Centroamericana (SICA)”, cuyo objetivo es fortalecer la Buena Gobernanza Financiera, enfocándose en cuatro ejes de acción: i) movilización de recursos, ii) eficacia del gasto público, iii) capacidad para la gestión de riesgos fiscales y, iv) fomento de la transparencia. Al mismo tiempo, de manera transversal, se involucran: la equidad de género, políticas para la población vulnerable, digitalización y recuperación verde.

El programa apoya, en el nivel regional, a COSEFIN, SECOSEFIN y sus grupos de trabajo y, a nivel nacional, a los ministerios de hacienda y las administraciones tributarias de los países de la región interesadas en emprender acciones de mejora en sus procesos e instituciones.

El Programa Buena Gobernanza Financiera (PBGF) realizó en 2021 un estudio completo, que se actualizó con información disponible al 30 de septiembre de 2022, para contar con un diagnóstico del estado actual de los sistemas de deuda pública de los países miembros de COSEFIN. Dicho estudio muestra las fortalezas de tales sistemas y los aspectos de mejora; asimismo, brinda propuestas de Asistencia Técnica (AT) a los países a ser implementadas por SECOSEFIN y la Cooperación Alemana en el marco de la segunda fase del PBGF.

Como continuación y complementación a estos esfuerzos, el PBGF consideró necesaria la elaboración de una estrategia de desarrollo de capacidades enfocada a la gestión de deuda y financiación sustentable en el sector público.

El presente trabajo, que forma parte de un proceso más amplio, está destinado al diseño de la estrategia de desarrollo de capacidades, utilizando la información del estudio actualizado citado, presentado en octubre con la información disponible a fines de septiembre de 2022.

Adicionalmente, en el marco de la 51ª reunión ordinaria del COSEFIN en diciembre de 2022, los Ministros de Hacienda aprobaron la actualización del Plan de Trabajo Regional de la Matriz de Interés Fiscal para la recuperación Económica post COVID-19 que incluye, en su componente de Institucionalidad fiscal, el fortalecimiento de la Gestión financiera de la deuda por medio del

¹ World Economic Outlook, FMI e Informe Macro Fiscal, SECOSEFIN, ambos de octubre de 2022.

establecimiento de una estrategia de fortalecimiento de capacidades en gestión de deuda pública en gestión, análisis y planificación de mediano plazo.

II. Objetivo del trabajo

El objetivo del presente documento es elaborar una Estrategia de Desarrollo de Capacidades (EDC) para el componente de gestión de deuda y financiación sustentable en el ámbito del sector público, con base en los lineamientos y en forma conjunta con la SE-COSEFIN y GIZ, tomando en cuenta las recomendaciones del diagnóstico presentado en el estudio citado anteriormente, que incluye la elaboración de instrumentos estratégicos, instrumentos analíticos, y áreas técnicas.

III. Metodología

La elaboración de la EDC se realiza con base en la metodología de Capacity Works (CW), más concretamente en su Herramienta No. 8: Estrategia de desarrollo de capacidades. Esta herramienta establece los siguientes pasos:

1. Entender el concepto de desarrollo de capacidades.
2. Determinar el foco de atención de la estrategia de desarrollo de capacidades.
3. Determinar las capacidades existentes y las que se pretende alcanzar.
4. Derivar medidas e hipótesis de resultados.
5. Discutir las interacciones entre los niveles del desarrollo de capacidades.
6. Discutir las medidas complementarias de otros programas y actores.

Entre los insumos, se utiliza la información resultante del “Estudio regional actualizado a octubre 2022 sobre el estado de los sistemas de gestión de la deuda pública en los países del COSEFIN y propuestas de asistencia técnica para los países de CAPRD”. Concretamente, toma como insumos primordiales las siguientes secciones:

- Evaluación de gestión de la deuda pública, que incluye las fortalezas y debilidades a nivel regional y de país.
- Financiamiento y cambio climático.
- Propuestas de asistencia técnica y desarrollo de capacidades.

Otro insumo principal, y que sirvió como la instancia práctica para avanzar en la elaboración de la EDC, fue la realización del taller de capacitación en Capacity Works (CW) desarrollado entre los meses de agosto y octubre de 2022. Este evento, además de capacitar a los funcionarios y consultores del PBGF en la metodología de CW, sirvió para avanzar en los instrumentos necesarios para la elaboración de la EDC en diferentes grupos de trabajo, uno de los cuales se abocó a la gestión de deuda y financiación sustentable. El trabajo del grupo permitió producir las versiones preliminares de los insumos claves, tales como el análisis FODA, el mapa de actores, el marco de resultados, y un borrador de la matriz de desarrollo de capacidades. Además, se contó con la participación del Secretario Ejecutivo y Asesor Técnico de SE-COSEFIN, quienes expusieron los principales elementos que debe incluir una Estrategia de Deuda de Mediano Plazo (EDMP) y visualizaron el rol que SE-COSEFIN y COSEFIN deben tener para fortalecer la gestión de deuda en los países de la región.

IV. El marco de desarrollo de capacidades

La estrategia de desarrollo de capacidades (EDC) define las medidas concretas que se implementarán en el programa a partir de su sistema de objetivos y las condiciones de capacidad técnica y del contexto político económico y social.

Trabajar con la herramienta de desarrollo de capacidades exige un proceso estratégico previo, en el que se elaboren de manera provisional el análisis FODA, descripción de la opción estratégica elegida, medidas de otros actores del sector, etc. Un insumo clave para la elaboración de una estrategia de desarrollo de capacidades es el modelo de resultados diseñado para la implementación del programa.

El “Estudio regional actualizado a octubre 2022 sobre el estado de los sistemas de gestión de la deuda pública en los países del COSEFIN y propuestas de asistencia técnica para los países de CAPRD” y el trabajo durante el taller de Capacity Works proporcionaron la información y los medios para producir las versiones iniciales del análisis FODA, el mapa de actores, la asistencia técnica de otros actores y las prioridades de cooperación del programa para el área de deuda.

El modelo de resultados para el componente de gestión de deuda y financiación sustentable en el ámbito del sector público se diseñó a partir de la forma en que está estructurado el marco de resultados del PBGF. La cuadro siguiente resume el modelo para este componente.

Cuadro 1. Modelo de resultados del componente de gestión de deuda y financiación sustentable

Objetivos	Indicadores
<p>Propósito/Impacto:</p> <p>La buena gobernanza financiera se ha reforzado como instrumento para mejorar la resiliencia a las crisis, especialmente frente a los efectos de la crisis de COVID-19, en los estados del SICA.</p>	<p>1. Indicador (es) de resultados del PBGF sobre riesgos fiscales.</p>
<p>Output (objetivo de desarrollo del componente de deuda)</p> <p>1. Los estados miembros han mejorado sus capacidades de gestión de deuda pública y financiación sustentable.</p>	<p>1. EDMP elaboradas/actualizadas. 2. Número de países que elaboran sus estrategias de financiación sustentable (EFS). 3. Se elabora una metodología marco para la elaboración de la estrategia de financiación sustentable. 4. Número de países que el programa apoyó en la emisión de bonos verdes/sostenibles. 5. Número de países que han elaborado e implementado sus planes de acción en GD y financiación sustentable.</p>

Fuente: elaboración propia.

En lo que sigue, se describen los pasos de la estrategia de desarrollo de capacidades de acuerdo con lo establecido en la herramienta CW. Esta descripción es general, porque el contenido detallado de los pasos 2 a 6 se encuentra en las matrices que establece la metodología de CW y que constituyen en realidad la EDC.

IV.1 Concepto de desarrollo de capacidades

El desarrollo de capacidades debe concebirse como un proceso integral. Capacidad, en este contexto, se entiende como la facultad o aptitud de las personas, organizaciones y sociedades para configurar su propio desarrollo de manera sostenible y adaptarse a un marco de condiciones dinámico.

En este marco, se trata de desarrollar capacidades en los tres niveles citados, es decir:

- Capacidades a nivel del individuo: desarrollo de competencias.
- Capacidades a nivel de la organización: desarrollo organizacional.
- Capacidades a nivel de la sociedad: implica por un lado el desarrollo de cooperaciones en el sector y por otros el desarrollo de las condiciones marco.

El siguiente cuadro describe en qué consisten estos niveles de desarrollo de capacidades, además de los actores potenciales y los enfoques metodológicos o las medidas.

Cuadro 2. Descripción de los niveles de desarrollo de capacidades

Nivel de desarrollo de capacidades	Actores	Enfoques metodológicos
<p>Nivel del individuo: desarrollo de competencias Propósito: Fomento de las competencias personales y sociales, técnicas, de gestión y metodológica. Capacidad de liderazgo, trabajo en redes.</p>	<p>Individuos y comunidades de aprendizaje. En el caso del PBGF-GD: funcionarios de las direcciones de crédito público, financiamiento sustentable y de entidades relacionadas</p>	<p>Incremento de la competencia para la acción, a través de capacitación, entrenamiento e intercambio de conocimientos. Asesoramiento y facilitación de la función multiplicadora, interconexión en red para el aprendizaje conjunto a largo plazo, generación de conocimiento y diálogo</p>
<p>Nivel de la organización: desarrollo organizacional Propósito: Aprendizaje organizacional e incremento de la capacidad operativa y la flexibilidad.</p>	<p>Organizaciones y sub-organizaciones del Estado, y sector privado. Principalmente, ministerios de hacienda/bancos centrales.</p>	<p>Gestión de cambio: acuerdo sobre visión y límites sistémicos, capacidad de auto reflexión. Creación y desarrollo de organizaciones, fortalecimiento del sistema de dirección. Optimización de procesos, reglas y estructuras internas.</p>
<p>Nivel de la sociedad: desarrollo de cooperaciones en el sector Propósito: Establecimiento de cooperaciones entre organizaciones para la coordinación y prestación de servicios, redes de intercambio de conocimientos y la cocreación.</p>	<p>Instituciones y organizaciones pertenecientes a ejes geográficos o temáticos, redes Comités de crédito público y otros comités relacionados con las políticas ambientales.</p>	<p>Relación y sistemas de cooperación: Creación, desarrollo y conducción de sistemas de cooperación y redes, público-privadas, sectoriales e internacionales, para aprovechar ventajas de efectos de escala, mejorar prestación de servicios en el área de políticas públicas.</p>
<p>Nivel de la sociedad: desarrollo de las condiciones marco Propósito: Desarrollo de condiciones marco jurídicas, políticas, socioeconómicas para que las personas y organizaciones puedan incrementar su capacidad de rendimiento.</p>	<p>Instituciones y organizaciones del Estado, y del sector privado, que participan en la elaboración y negociación de reglas. Instituciones relacionadas a la GD y medio ambiente, sistema financiero, inversionistas, ONGs, empresas.</p>	<p>Asesoramiento político: cultura de negociación, fomento a la participación de organizaciones, estímulos para concertar acuerdos, análisis de agendas, mesas redondas, para la negociación de reglas, intereses y derechos. Estado de derecho, equilibrio del control del poder, transparencia, mediación y diseño de procesos de negociación.</p>

Fuente: Capacity Works 2014.

Los actores principales identificados se clasifican en las siguientes tres categorías de acuerdo con la metodología de CW: Estado, sector privado y sociedad civil²:

Actores clave. Son aquéllos que pueden influir significativamente en un proyecto o programa debido a sus capacidades, sus conocimientos y su posición de poder; tienen capacidad de veto. Se incluyen las instituciones y funcionarios de los ministerios de hacienda o finanzas y de los bancos centrales, con excepción de El Salvador y Panamá, que usan el dólar americano como moneda de curso legal.

Actores primarios. Aquéllos que se ven directamente impactados por el proyecto o programa, son beneficiarios o afectados. Se incluyen el sistema financiero, inversionistas, otras instituciones relacionadas con la GD o el financiamiento sustentable, ciudadanos, organizaciones de la sociedad civil.

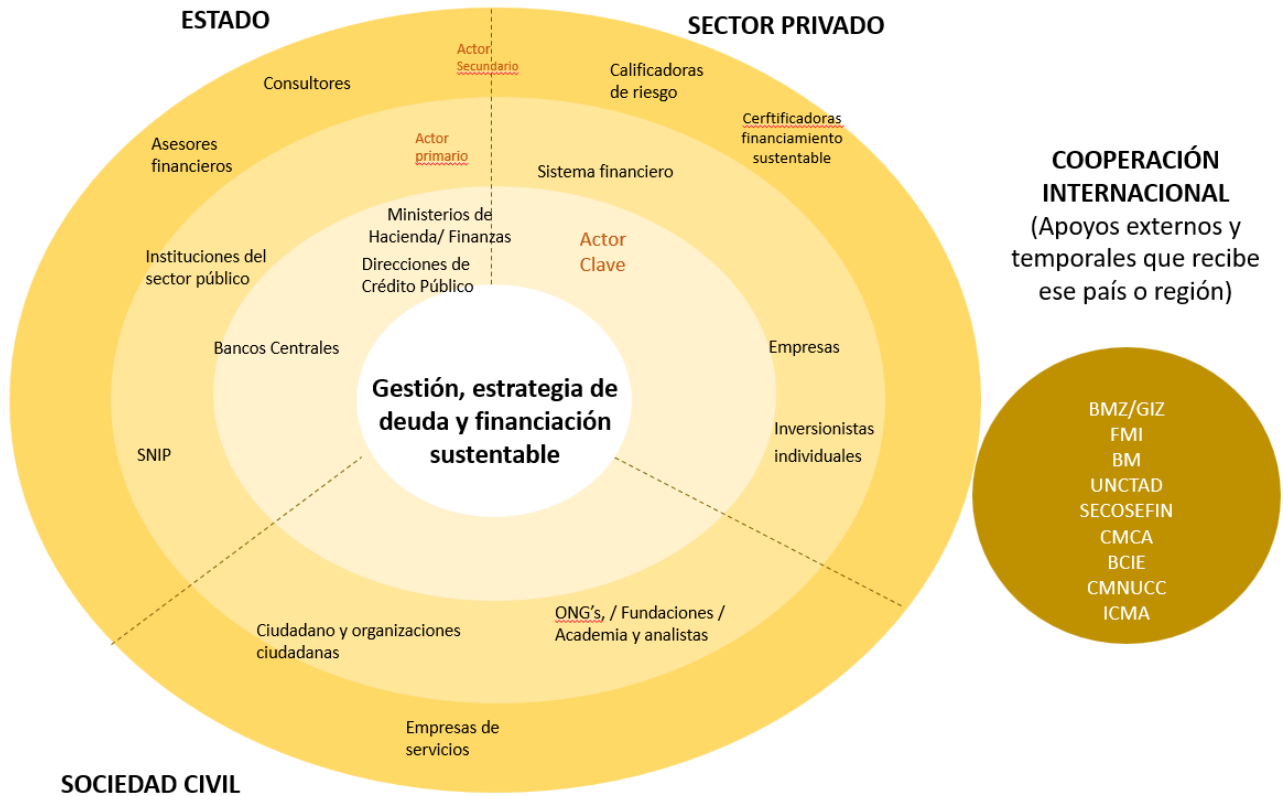
Actores secundarios. Son aquéllos que sólo participan en el proyecto o programa en forma indirecta o temporal, por ejemplo, en el caso de prestaciones de servicios. Comprenden, a los asesores financieros, los consultores, empresas de servicio y logística.

Existen otros actores involucrados que son relevantes y que se los puede denominar como complementarios (o satélites). Ellos son principalmente organismos regionales e internacionales. En el caso de organismos regionales destacan SECOSEFIN y COSEFIN por su importante papel en el establecimiento de prioridades fiscales, que incorporan la gestión de la deuda pública, la movilización de la asistencia técnica, la elaboración de informes técnicos y la coordinación de los grupos regionales, por ejemplo, el grupo de tarea de las direcciones crédito público. En el caso de gobiernos y organismos internacionales, estos proveen “know-how” y asistencia técnica en temas de gestión de deuda y financiamiento verde, en función de sus prioridades, entre los cuales se destacan BMZ/GIZ, BM, FMI, UNCTAD. Asimismo, se considera en este grupo el marco de gobernanza encabezado por Naciones Unidas, principalmente mediante la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC), la Asociación Internacional de Mercados Capitaless (ICMA por sus siglas en inglés), los propios organismos multilaterales y otras instituciones relacionadas con la financiación sustentable.

El mapa siguiente ilustra el espectro de actores:

² Los organismos regionales e internacionales, aunque importantes, metodológicamente se incluyen como satélites, no como actores clave, primarios o secundarios.

Ilustración 1. Mapa de actores



IV.2 Determinar el foco de atención de la estrategia de desarrollo de capacidades

El objetivo de la EDC es que los Estados miembros del COSEFIN mejoren sus capacidades de gestión de deuda pública y financiación sustentable.

La gestión de deuda es compleja y tiene establecidas cinco funciones que a su vez se descomponen en varias otras³. Situación similar ocurre con la financiación sustentable, un área en evolución y relacionada con el principal problema de la humanidad en la actualidad y en el futuro previsible, es decir, el cambio climático y sus efectos. Asimismo, las necesidades de mejora o demandas de asistencia técnica de los ministerios de finanzas que, si bien reflejan aspectos comunes, difieren significativamente en muchos casos.

Por lo anterior, se definieron los siguientes dos focos de atención para la EDC y, por tanto, para la elaboración de las matrices de desarrollo de capacidades:

1. Mejora de la estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública.

³ Para una mayor explicación ver el “Estudio regional sobre el estado de los sistemas de gestión de la deuda pública en los países del COSEFIN y propuestas de asistencia técnica para los países de CAPRD” que expone las funciones de GD.

2. Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público.

Para apoyar este enfoque, una característica común a estos focos de atención es la elaboración e implementación de planes de acción en GD y financiación sustentable, también reflejados en dos lineamientos que se sugieren en el estudio regional sobre el estado de los sistemas de gestión de la deuda pública en los países del COSEFIN y propuestas de asistencia técnica para los países de CAPRD, a saber:

- Configurar la cooperación temporal del PBGF con base en la demanda de los países a través de planes de acción específicos, por la necesidad de lidiar con diferentes prioridades y estructurar el apoyo de forma más efectiva, y por la imposibilidad de abarcar todos los temas inmersos en GD y financiación sustentable.
- Evitar la duplicidad de esfuerzos con otras iniciativas de cooperación y asistencia técnica.

Adicionalmente, los focos de atención definidos son coherentes y, además, contribuyen a los ejes transversales del PBGF sobre recuperación verde, sustentable y transparencia. La GD, la EDMP, la transparencia de la GD, la EFS, la emisión de bonos verdes y los instrumentos macro fiscales, como el ASD, son componentes de la presente EDC y son imprescindibles para sustentar la recuperación verde de manera sostenible y para mejorar la transparencia, tal como se puede inferir del detalle de las matrices de desarrollo de capacidades presentadas en la sección de anexos. Asimismo, la financiación sustentable para la adaptación, un aspecto muy importante para la EDC, está estrechamente relacionada con la protección a las poblaciones más vulnerables.

IV.3 Determinar las capacidades existentes actualmente y las que se pretende alcanzar

Los resultados del “Estudio actualizado sobre el estado de los sistemas de gestión de la deuda pública en los países del COSEFIN y propuestas de asistencia técnica para los países de CAPRD”, proporcionaron las fortalezas y debilidades de la gestión de deuda y las áreas adicionales de interés por país y a nivel de la región, identificadas a partir de una encuesta realizada a los países y que fue diseñada con base en la metodología de evaluación de gestión de la deuda pública DeMPA del Banco Mundial⁴.

Adicionalmente, en el taller de CW se trabajó en las oportunidades y amenazas para configurar el análisis FODA preliminar que posteriormente fue revisado y ajustado. Este instrumento revisado se presenta en el Anexo 1.

El análisis FODA se realizó tomando en cuenta la perspectiva regional del estudio citado, es decir, utiliza las debilidades y fortalezas más comunes de los países, pero puede no aplicar a la realidad

⁴ Los formularios de encuesta, la sistematización de la información por país y a nivel regional, están descritos en el estudio citado.

específica de un país determinado. Así, lo que puede constituir una debilidad a nivel regional, puede ser más bien una fortaleza de un país determinado⁵.

El taller sirvió también para intercambiar criterios y definir preliminarmente las capacidades que se pretenden alcanzar a nivel individual e institucional, trabajo que fue refinado posteriormente en función de los focos de atención explicados en la sección precedente. Estas capacidades forman parte de las matrices de desarrollo de capacidades para cada foco de atención que también se presentan en los Anexo 2 y 3.

IV.4 Derivar medidas e hipótesis de resultados

De igual manera “Estudio regional actualizado a octubre 2022 sobre el estado de los sistemas de gestión de la deuda pública en los países del COSEFIN y propuestas de asistencia técnica para los países de CAPRD” suministró el siguiente marco general del que podrían derivar alternativas o medidas de asistencia técnica en materia de GD y financiación sustentable.

Ilustración 2. Marco general de la posible AT en gestión de deuda y financiación sustentable



Fuente: “Estudio sobre el estado de los sistemas de gestión de la deuda pública en los países del COSEFIN y propuestas de asistencia técnica”.

El marco descrito en la ilustración 2 es producto del relevamiento de la capacidad en GD y las áreas de interés de los miembros de COSEFIN, resaltando la conveniencia de elaborar los instrumentos estratégicos (primera columna), los diferentes instrumentos analíticos y áreas técnicas que se requieren abordar (segunda columna), y las sugerencias de las intervenciones mediante las cuales se podría proveer asistencia técnica a los miembros de COSEFIN.

⁵ No obstante, el estudio contiene un análisis de la capacidad de gestión por país de donde se desprenden las principales fortalezas y debilidades específicas.

Durante el taller se discutieron las medidas que el PBGF podría implementar y que fueron precisadas posteriormente en función de los focos de atención definidos para la EDC. Las matrices de desarrollo de capacidades de los Anexos 2 y 3 especifican estas medidas.

IV.5 Discutir las interacciones entre los niveles del desarrollo de capacidades

Se discutieron brevemente estas interacciones durante el taller, destacando la necesidad de socializar y concienciar a los actores para la implementación de los instrumentos de gestión y análisis de deuda, el trabajo en redes y el apoyo al enfoque de trabajo horizontal. Los Anexos 2 y 3 presenta estas interacciones con las adicionales para poder completar la matriz por actor.

IV.6 Discutir las medidas complementarias de otros programas y actores

En esta sección destaca la transferencia de conocimientos y los procesos de capacitación de algunos organismos internacionales que trabajan en las áreas de deuda y financiación sustentable, así como las que refuerzan los esfuerzos de transparencia mediante el enfoque de gobierno abierto y la concienciación de los poderes legislativos de cada país para proveer de los marcos normativos necesarios que faciliten la GD y financiación sustentable.

IV.7 Anexos

Anexo 1. Matriz FODA para gestión de deuda y financiación sustentable

Fortalezas		Oportunidades	
¿Qué fortalezas pueden percibirse en el ámbito de desarrollo dentro de la sociedad?		¿Qué oportunidades pueden percibirse en el ámbito de desarrollo dentro de la sociedad?	
Sociedad: Condiciones marco	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de marcos legales y administrativos que apoyan la GD. Prohibición de financiamiento de bancos centrales al sector público. Mandato de COSEFIN para la armonización, desarrollo, información y convergencia de la política fiscal regional, marco estratégico y plan de acción. Inclusión del tema de deuda en la actualización de la MIF. La sostenibilidad y gestión de deuda son componentes consolidados de las finanzas públicas internacionalmente. Acceso al mercado internacional de capitales de la mayoría de los países. 	Sociedad: Condiciones marco	<ul style="list-style-type: none"> Consenso mundial sobre la necesidad de afrontar los efectos del CC y el desarrollo sustentable. Necesidad y compromiso de proveer la financiación para el CC por parte de la comunidad internacional. Nuevo patrón de financiamiento, énfasis en el desarrollo verde y sustentable. Nuevos mercados de deuda (bonos verdes, sociales, azules, sustentables). Los países CAPRD son vulnerables al CC, lo que implica posibilidades de mayor financiación para adaptación. Consenso en el ámbito internacional sobre una posible crisis de deuda en países en desarrollo y la necesidad de establecer mecanismos de reestructuración. Consenso creciente para trabajar el área de la transparencia en deuda, uno de los pilares del gobierno abierto, junto con participación y cooperación.
Sociedad: Cooperaciones	<ul style="list-style-type: none"> Los países tienen marcos de coordinación de la GD con las instancias a cargo de las políticas macro. Bancos centrales consolidados y que trabajan coordinadamente con los ministerios de finanzas en GD. 	Sociedad: Cooperaciones	<ul style="list-style-type: none"> Maximizar intercambio entre pares, por ejemplo, mediante el grupo de tarea de crédito público de COSEFIN. Posibilidad de conectarse a redes de cooperación y organismos internacionales en materia de financiación del CC.

			<ul style="list-style-type: none"> • Conveniencia de establecer o formar parte de redes o instancias de coordinación para el cabildeo de temas de financiación del CC más concesional, simple y orientada a la adaptación; reestructuración de la deuda. • Redes en el área de gobernanza (gobierno abierto), transparencia, participación de la sociedad civil, comunicación social.
Organización (Ministerios de Finanzas o Hacienda)	<ul style="list-style-type: none"> • Estructuras organizativas y funcionales (back, middle y front offices). • Producción de reportes e informes. • Análisis de sostenibilidad de deuda. • Emisión de deuda interna vía instrumentos de mercado, separación de instrumentos para propósitos fiscales y monetarios. • Contratación de financiamiento externo oficial y privado. • Proyecciones de flujo caja. • Sistemas informáticos sólidos para la administración y análisis de la deuda. 	Organización	<ul style="list-style-type: none"> • Aprovechar el acompañamiento de organismos multilaterales en GD pública en varios países. • Posibilidades de financiamiento y de apoyo de la comunidad internacional para mejorar la organización de los ministerios de finanzas en el temas de gestión financiera pública verde y financiación sustentable.
Individuo (funcionarios de Finanzas)	<ul style="list-style-type: none"> • Personal capacitado para la realizar las funciones básicas de la GD. • Baja rotación del personal. 	Individuo	<ul style="list-style-type: none"> • Opciones para mejora de competencias. • Acceso a capacitación y asistencia técnica en áreas tradicionales de GD, riesgos fiscales y no tradicionales como la financiación sustentable.
Debilidades		Amenazas	
¿Qué debilidades pueden percibirse en el ámbito de desarrollo dentro de la sociedad?		¿Qué riesgos pueden percibirse en el ámbito de desarrollo dentro de la sociedad?	

<p>Sociedad: Condiciones marco</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Necesidad de ajustar el marco legal de deuda para incluir temas de financiación sustentable y transparencia. • Normar la necesidad de la elaboración de la EDMP como parte del proceso presupuestario o marco fiscal. • Vulnerabilidad a los choques externos por los altos niveles y riesgos de la deuda. • Mercados poco profundos. • Insuficiente prioridad política. • Estrategias de gestión de deuda desactualizadas o inexistentes. • Ausencia de estrategias de financiación sustentable. • Ausencia de estrategias para mejorar la calificación de riesgo soberano. • Disparidades entre países sobre las capacidades y prioridades para la gestión de deuda. 	<p>Sociedad: Condiciones marco</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Riesgos fiscales (pasivos contingentes relacionados a cambio climático y no contingentes). • Mayores riesgos de mercado (tasas de interés, tipo de cambio) • Vulnerabilidad de la región al cambio climático y a los choques externos. • Empeoramiento de las condiciones de acceso al financiamiento tradicional. • Financiamiento sustentable caro.
<p>Sociedad: Cooperaciones</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Irregularidad en las reuniones de los comités de crédito público. • Concentración en las políticas presupuestarias en comparación con la GD, o la forma de financiar el presupuesto. • Reuniones infrecuentes en el grupo de tarea de COSEFIN relacionado con crédito público. • Necesidad de concienciar a los congresos y sociedad civil sobre la importancia de la GD. 	<p>Sociedad: Cooperaciones</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiente prioridad política de los ministerios de finanzas para el funcionamiento de los grupos de trabajo de COSEFIN.
<p>Organización</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de planes de mejora o acción para la mejora de la GD y la financiación sustentable. 	<p>Organización</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Presupuesto insuficiente para las oficinas de deuda y áreas relacionadas.

	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de planes de capacitación para el desarrollo de capacidades. • Procesos y procedimientos incompletos o desactualizados de GD; en especial garantías, pasivos contingentes, riesgos relacionados con el CC y otros riesgos fiscales. • Escasez de personal. • Bajos salarios y motivación. • Deficiencias de software y equipo. • Necesidad de alineación de las estructuras organizativas, procesos y procedimientos con la financiación sustentable. 		<ul style="list-style-type: none"> • Presiones políticas para la aprobación y/o desembolsos de recursos.
Individuo (funcionarios de ministerios de finanzas)	<ul style="list-style-type: none"> • Vacíos en las capacidades y experiencia general en algunas áreas de GD. • Necesidad de capacitación o actualización en DeMPA, EDMP, ASD. • Competencias insuficientes para áreas nuevas o más complejas, como financiación sustentable, riesgos fiscales relacionados con el CC, manejo de pasivos, restructuración de deuda. • Falta de actualización en instrumentos de financiación sustentable, derivados financieros y otros. 	Individuo	<ul style="list-style-type: none"> • Cambios de personal generados por ciclos políticos pronunciados. • Salarios no competitivos. • Ausencia de opciones de capacitación y asistencia a foros internacionales. • Reconocimiento a la importancia del trabajo de crédito público y falta de incentivos.

Anexo 2. Matriz de desarrollo de capacidades 1: estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
Fortalezas	<ul style="list-style-type: none"> Personal capacitado para realizar las funciones básicas de la GD. Baja rotación del personal. 	<ul style="list-style-type: none"> Estructura organizativa y funcional (back, middle y front offices). Producción de reportes e informes sobre deuda. Análisis de sostenibilidad de deuda. Emisión de deuda interna vía instrumentos de mercado, separación de instrumentos para propósitos fiscales y monetarios. Contratación de financiamiento externo oficial y privado. Proyecciones de flujo caja. Sistemas informáticos sólidos para la administración y análisis de la deuda. 	<ul style="list-style-type: none"> Los países tienen marcos de coordinación de la GD con las instancias a cargo de las políticas macro. Bancos centrales consolidados y que trabajan coordinadamente con los MF en GD. 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de marcos legales y administrativos que apoyan la GD. Prohibición de financiamiento de bancos centrales al sector público. Mandato de COSEFIN para la armonización, desarrollo, información y convergencia de la política fiscal regional, marco estratégico y plan de acción. Inclusión del tema de deuda en la actualización de la MIF. La sostenibilidad y gestión de deuda son componentes consolidados de las finanzas públicas internacionalmente. Acceso al mercado internacional de capitales de la mayoría de los países.
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> Opciones de mejora de competencias. Acceso a capacitación y asistencia técnica en áreas 	<ul style="list-style-type: none"> Aprovechar el acompañamiento de organismos multilaterales en GD en varios países. 	<ul style="list-style-type: none"> Maximizar intercambio entre pares, por ejemplo, mediante el grupo de tarea 	<ul style="list-style-type: none"> Consenso mundial sobre la necesidad de afrontar y los efectos del CC y el desarrollo sustentable.

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
	<p>tradicionales de GD, riesgos fiscales y no tradicionales como la financiación sustentable.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Posibilidades de financiamiento y de apoyo de la comunidad internacional para apoyar el fortalecimiento de los MF. 	<p>de crédito público de COSEFIN.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Posibilidad de conectarse a redes de cooperación y organismos internacionales en materia de financiación del CC. • Conveniencia de establecer o formar parte de redes o instancias de coordinación para el cabildeo de temas de financiamiento, transparencia, y reestructuración de la deuda. • Redes en el área de gobernanza (gobierno abierto), transparencia, participación de la sociedad civil, comunicación social. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nuevo patrón de financiamiento, énfasis en el desarrollo verde y sustentable. • Nuevos mercados de deuda (bonos verdes, azules, sociales, sustentables). • Consenso en el ámbito internacional sobre una posible crisis de deuda en países en desarrollo y la necesidad de establecer mecanismos de reestructuración. • Consenso cada vez mayor sobre la conveniencia de trabajar en la transparencia de la deuda pública, uno de los pilares del gobierno abierto, junto con participación y cooperación.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • Vacíos en las capacidades y experiencia general en algunas áreas de GD. • Necesidad de capacitación o actualización en DeMPA, EDMP, ASD. • Competencias insuficientes para áreas nuevas o más complejas, como gestión de 	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de planes de mejora o acción para la mejora de la GD y la financiación sustentable. • Ausencia de planes de capacitación para el desarrollo de capacidades. • Procesos y procedimientos incompletos o desactualizados de GD; en 	<ul style="list-style-type: none"> • Irregularidad en las reuniones de los comités de crédito público. • Concentración en las políticas presupuestarias en comparación con la GD, o la forma de financiar el presupuesto. • Reuniones esporádicas en el grupo de tarea de 	<ul style="list-style-type: none"> • Normar la necesidad de la elaboración de la EDMP como parte del proceso presupuestario o marco fiscal. • Necesidad de ajustar el marco legal para incluir temas de gestión financiera pública verde, incluyendo financiación sustentable y transparencia.

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	de Desarrollo de consideraciones marco
	<p>pasivos, riesgos fiscales relacionados con el CC.</p> <ul style="list-style-type: none"> Falta de actualización en instrumentos más complejos como los derivados financieros. 	<p>especial garantías, pasivos contingentes, riesgos relacionados con el CC y otros riesgos fiscales.</p> <ul style="list-style-type: none"> Escasez del personal. Bajos salarios y motivación. Deficiencias de software y equipo. La información publicada de la deuda no es homogénea en los diferentes países. 	<p>COSEFIN relacionado con crédito público.</p> <ul style="list-style-type: none"> Necesidad de concienciar a los congresos y sociedad civil sobre la importancia de la GD. 	<ul style="list-style-type: none"> Vulnerabilidad a los choques externos por los altos niveles y riesgos de la deuda. Mercados poco profundos. Insuficiente prioridad política. Estrategias de gestión de deuda desactualizadas o inexistentes. Ausencia de estrategias de financiamiento. Ausencia de estrategias para mejorar la calificación de riesgo soberano. Diferencias entre países sobre las capacidades y prioridades para la gestión de deuda.
Amenazas	<ul style="list-style-type: none"> Cambios de personal generados por ciclos políticos pronunciados. Salarios no competitivos. Ausencia de opciones de capacitación y asistencia a foros internacionales. Reconocimiento a la importancia del trabajo de crédito público y falta de incentivos. 	<ul style="list-style-type: none"> Presupuesto insuficiente para las oficinas de deuda y áreas relacionadas. Presiones políticas para la aprobación y/o desembolsos de recursos. 	<ul style="list-style-type: none"> Insuficiente prioridad política de los MF para el funcionamiento de los grupos de trabajo de COSEFIN. 	<ul style="list-style-type: none"> Riesgos fiscales (pasivos contingentes relacionados a cambio climático y no contingentes). Mayores riesgos de mercado (tasas de interés, tipo de cambio). Vulnerabilidad de la región al cambio climático y a los choques externos. Empeoramiento de las condiciones de acceso al financiamiento tradicional. Financiamiento sustentable caro.

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
Capacidades que se pretenden alcanzar	<ul style="list-style-type: none"> Los funcionarios de cada ministerio tienen la capacidad para elaborar, implementar y utilizar la EDMP como guía de la GD. De igual forma con el ASD y las evaluaciones de DeMPA. Se mejoran las competencias y se cubren los vacíos y las necesidades establecidos en los planes de acción. 	<ul style="list-style-type: none"> Se institucionaliza la EDMP y se elaboran los procesos, y manuales dentro los MF y las normas se cumplen. La publicación de los informes de cumplimiento de la EDMP es regular. Se cuenta con formatos estandarizados para la publicación de la información de deuda comparable entre países. Se cubren las deficiencias y necesidades de mejora organizacionales en función de los planes de acción específicos por país. 	<ul style="list-style-type: none"> Los Comités de Crédito Público (CCP) (SEFIN, Hacienda, Banco Central, Planificación) funcionan y se reúnen regularmente. Participación en el grupo regional de tarea de COSEFIN. Los CCP aprueban técnicamente y recomiendan la EDMP. Mejora de la coordinación entre MFs, BCs e instituciones relacionadas. Se participa en las redes de transparencia y gobierno abierto relacionados con deuda pública. 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de mandatos claros sobre la necesidad de la elaboración y aprobación de la EDMP como parte del proceso presupuestario. Incorporación en el marco legal, cuando se requiera, las provisiones sobre transparencia y otros vacíos. Parlamentarios y sociedad civil concienciados.
Medidas e hipótesis	<ul style="list-style-type: none"> Capacitar en los instrumentos existentes: MTDS, DeMPA, DSA. Capacitar en otras herramientas macro fiscales que se requieran para implementar la EDMP o adicionales. Asesoramiento residente, a y a distancia para colaborar en el diseño e implementación de los instrumentos de evaluación 	<ul style="list-style-type: none"> Sistematizar y tener la guía metodológica institucionalizada para el diseño de la EDMP. Apoyar los procesos de publicación de los informes de cumplimiento de las EDMP y otros informes de acuerdo con las mejores prácticas en materia de transparencia. Apoyar la elaboración de planes de comunicación 	<ul style="list-style-type: none"> Sistematizar y compartir experiencias, buenas prácticas sobre EDMP, GD, transparencia y riesgos fiscales. Analizar el impacto de mejorar la transparencia en las evaluaciones de calificación de riesgo. Articular a actores: Congreso, sociedad civil, ministerios y promover la exigencia de información 	<ul style="list-style-type: none"> Asesoramiento para la mejora de las normas primarias, secundarias o reglamentarias para que la EDMP sea parte del proceso presupuestario (según legislación de cada país). Definir y limitar el alcance de las cláusulas de confidencialidad en los préstamos. Asesoramiento para la mejora del marco normativo

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
	y análisis en GD y el área macro fiscal.	<p>institucional para divulgar los resultados, planes y gestión financiera (acreedores, inversionistas y a la población a nivel general).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a los MFs en la elaboración de planes de acción o estrategias de desarrollo de capacidades en GD. • Programa de capacitación continua de la guía técnica de la EDMP a nivel institucional. • Apoyar y asesorar en la elaboración de procesos y procedimientos de acuerdo con las mejores prácticas y estándares para la EDMP, GD y transparencia, en función de los requerimientos de cada MF. • Apoyar el fortalecimiento de las Cortes de Cuentas en materia de GD y transparencia. 	<p>por parte de la sociedad civil y empresarial.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyar el establecimiento o participación en redes de difusión, socialización, transparencia o gobierno abierto. • Coordinar con KFW sobre los aspectos relacionados con las calificadoras de riesgo. • Coordinar con otros organismos internacionales, los temas de formación que pueden cubrir ellos, cuando los países lo soliciten. 	<p>requerido por los MFs en materia de GD y transparencia.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Producir la información en los diversos países de acuerdo con los estándares y buenas prácticas internacionales. • Los marcos normativos nacionales y regionales operan de tal forma que la publicación de la información de los países es homogénea, accesible a todos los interesados y en formatos manejables.
Interacciones con los otros niveles	<ul style="list-style-type: none"> • Prioridad política de los MFs de cada país para el tema de gestión de deuda. 	<ul style="list-style-type: none"> • Los MFs son los más importantes en materia financiera y de cooperación 	<ul style="list-style-type: none"> • Se debe fomentar la cooperación y el trabajo horizontal, para apoyar 	<ul style="list-style-type: none"> • Los MFs deben otorgar prioridad y ejercer su liderazgo para promover el

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia, gestión y transparencia de la deuda pública				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
	<ul style="list-style-type: none"> Socializar y concienciar para que estos instrumentos se implementen (Campaña) Los MFs deberían establecer incentivos para aquellos que se capaciten y diseminen el conocimiento. 	<p>y deberían emplear sus atribuciones para coordinar acciones con los demás actores y la cooperación para asegurar la sustentabilidad del desarrollo de capacidades.</p>	<p>más eficazmente el logro de objetivos.</p> <ul style="list-style-type: none"> La participación en redes debería incentivarse y estar formalizadas en la normas, primarias o secundarias de las instituciones. 	<p>diseño, aprobación e implementación de las estrategias de deuda, de calificación de riesgo, etc.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Medidas complementarias de otros actores 	<ul style="list-style-type: none"> Los organismos internacionales transfieren y capacitan en instrumentos (ej. FMI, BM, SIGADE). 	<ul style="list-style-type: none"> Los organismos internacionales coordinan sus actividades en función de los planes de acción de los MFs. 	<ul style="list-style-type: none"> Las instituciones relacionadas con el gobierno abierto (por ejemplo, OGP, OEA, etc.) incluyen la gestión de deuda en sus programas. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyo de los Congresos para la aprobación de las normas primarias, cuando se requiera. Participación de los Congresos e instancias políticas en las actividades de concienciación en materia de GD.

Anexo 3. Matriz de desarrollo de capacidades 2: Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
Fortalezas	<ul style="list-style-type: none"> Personal capacitado para la realizar las funciones básicas de la GD. Baja rotación del personal. 	<ul style="list-style-type: none"> Estructura organizativa y funcional para la GD, pero que necesita incorporar la financiación sustentable. Capacidad de emisión de instrumentos financieros de mercado. Sistemas informáticos sólidos para la administración y análisis de la deuda. 	<ul style="list-style-type: none"> Los países cuentan con instancias de coordinación de la GD con los encargados de las políticas macro que pueden ser la base para la financiación sustentable y la emisión de bonos verdes. Bancos centrales consolidados y que trabajan coordinadamente con los MFs en GD. 	<ul style="list-style-type: none"> Existencia de marcos legales y administrativos que apoyan la GD que podrían complementarse con el CC y financiación sustentable. Involucramiento de los BCs en temas de CC. Mandato de COSEFIN para la armonización, desarrollo, información y convergencia de la política fiscal regional, marco estratégico y plan de acción. Acceso al mercado internacional de capitales de la mayoría de los países.
Oportunidades	<ul style="list-style-type: none"> Opciones de mejora de competencias en CC y en general en financiación sustentable. Acceso a capacitación y asistencia técnica en áreas no tradicionales como la financiación sustentable. 	<ul style="list-style-type: none"> Aprovechar el acompañamiento de organismos multilaterales en CC y financiación sustentable en varios países. Posibilidades de financiamiento y de apoyo de la comunidad internacional para mejorar 	<ul style="list-style-type: none"> Maximizar intercambio entre pares, por ejemplo, mediante el grupo de tarea de crédito público de COSEFIN. Posibilidad de conectarse a redes de cooperación y organismos internacionales en materia de financiación del CC. 	<ul style="list-style-type: none"> El CC es considerado el principal problema de la humanidad. Consenso mundial sobre la necesidad de afrontar y los efectos del CC y el desarrollo sustentable. Necesidad y compromiso de proveer la financiación para el

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
		la organización de los MFs en el tema de financiación sustentable.	<ul style="list-style-type: none"> • Conveniencia de establecer o formar parte de redes o instancias de coordinación para el cabildeo de temas de financiación del CC más concesional, simple y orientada a la adaptación, además de la reestructuración de la deuda (por ejemplo, canje de deuda por naturaleza). 	<p>CC por parte de la comunidad internacional.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Establecimiento en el COP27 del fondo para países más vulnerables al CC. • Los países CAPRD son vulnerables al CC, lo que implica posibilidades de mayor financiación para adaptación. • Nuevo patrón de financiamiento, énfasis en el desarrollo verde y sustentable. • Nuevos mercados de deuda (bonos verdes, azules, sociales, sustentables). • Consenso sobre una posible crisis de deuda en países en desarrollo y la necesidad de establecer mecanismos de reestructuración, en los que los instrumentos climáticos pueden jugar un rol importante.
Debilidades	<ul style="list-style-type: none"> • Competencias insuficientes en la formulación de estrategias de financiación, acceso a fondos y emisión de bonos verdes y sustentables en general. 	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia de planes de mejora o acción para la financiación sustentable. • Necesidad de alineación de las estructuras organizativas, procesos y 	<ul style="list-style-type: none"> • Ausencia o funcionamiento irregular de grupos de trabajo interinstitucionales en temas de financiación sustentable y emisión de bonos verdes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Insuficiencia de marcos y regulaciones para la emisión de bonos verdes de acuerdo con los criterios de CMA y CBI. • Necesidad de ajustar los marcos legales para incluir

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
	<ul style="list-style-type: none"> Falta de actualización en instrumentos de financiación sustentable. 	<p>procedimientos con la financiación sustentable.</p> <ul style="list-style-type: none"> Ausencia de planes de capacitación para el desarrollo de capacidades. Procesos y procedimientos incompletos relacionados con la gestión de la financiación de CC y sustentable. Marcos de ASD insuficientes para modelar el CC. Escasez de personal. Bajos salarios y motivación. 	<ul style="list-style-type: none"> Reuniones infrecuentes en el grupo de tarea de COSEFIN relacionado con crédito público. No se considera el CC en el grupo de Crédito Público de forma explícita. Incorporar el tema o determinar la conveniencia de crear un grupo específico para financiación del CC. Necesidad de concienciar a los congresos y sociedad civil sobre la importancia del CC y la financiación sustentable. 	<p>temas de financiación sustentable y transparencia.</p> <ul style="list-style-type: none"> Mercados poco profundos. Estrategias de financiación sustentable inexistentes. Asimetría entre los países sobre las capacidades en materia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes.
Amenazas	<ul style="list-style-type: none"> Cambios de personal generados por ciclos políticos pronunciados. Salarios no competitivos. Insuficiente exposición del personal técnico a foros internacionales relacionados con el CC y la financiación sustentable. Insuficiente reconocimiento a la importancia del trabajo de crédito público y falta de incentivos. 	<ul style="list-style-type: none"> Presupuesto insuficiente para las áreas relacionadas con la financiación sustentable. Presiones políticas para la aprobación y/o desembolsos de recursos. 	<ul style="list-style-type: none"> Insuficiente prioridad política de los MFs para el funcionamiento de los grupos de trabajo interinstitucionales en CC y de COSEFIN. 	<ul style="list-style-type: none"> Riesgos fiscales (pasivos contingentes relacionados a cambio climático). Mayores riesgos de mercado (tasas de interés, tipo de cambio) Vulnerabilidad de la región al cambio climático y a los choques externos. Empeoramiento de las condiciones de acceso al financiamiento. Financiamiento verde o sustentable caro.

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
Capacidades que se pretenden alcanzar	<ul style="list-style-type: none"> Los funcionarios tienen la capacidad para elaborar estrategias de financiación sustentable. Los funcionarios de gobierno están capacitados en todos los aspectos relacionados con la certificación y emisión de instrumentos verdes y sustentables. De igual forma con el ASD y el cálculo del estado de operaciones fiscal con el enfoque de CC. Se mejoran las competencias y se cubren los vacíos y las necesidades establecidos en los planes de acción. 	<ul style="list-style-type: none"> Contar con la metodología y las normas para la elaboración de la Estrategia de Financiación Sustentable (EFS). Contar con marcos institucionales, estructuras y procesos habilitantes para la emisión de bonos verdes y sustentables. Se cuentan con criterios para clasificación de proyectos (reglamentos, vinculación de temas y presupuesto con ODS, etc.). Se cubren las deficiencias y necesidades de mejora de las organizaciones en función de los planes de acción específicos por país. 	<ul style="list-style-type: none"> Los Comités de Crédito Público o Grupos Interinstitucionales relacionados con el CC y la financiación sustentable y se reúnen regularmente. Mejora de la coordinación entre MFs, e instituciones relacionadas con el CC y la emisión de bonos verdes. Se posiciona a la región en materia de movilización de financiación sustentable y necesidad de simplificar el proceso de calificación de riesgo soberano y de los instrumentos financieros en general, y de los bonos verdes en particular. 	<ul style="list-style-type: none"> Incorporación de la gestión financiera pública verde en los marcos normativos, especialmente que los componentes fiscales estratégicos y de deuda incorporen la dimensión del CC, particularmente la de adaptación. Existencia de mandatos claros sobre la necesidad de la elaboración y aprobación de la Estrategia de Financiación Sustentable como parte de la EDMP y del proceso presupuestario. Incorporación en el marco legal, cuando se requiera, las provisiones financiación sustentable y emisión de bonos verdes y sustentables. Parlamentarios y sociedad civil concienciados.
Medidas e hipótesis	<ul style="list-style-type: none"> Capacitación a funcionarios de gobierno en todos los aspectos relacionados con la certificación y emisión de instrumentos verdes. Capacitar en otras herramientas macro fiscales (estado de operaciones, 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyo a los MFs en la elaboración de planes de acción, capacitación o estrategias de desarrollo de capacidades en financiación sustentable y emisión de bonos verdes. 	<ul style="list-style-type: none"> Realizar estudios comparativos de las prácticas de emisión de bonos verdes en ALC y Alemania. Intercambio de experiencias en emisión de 	<ul style="list-style-type: none"> Elaboración de metodología (guía) marco para el diseño de la EFS. Elaboración de una guía con criterios y requisitos a considerar para la emisión de bonos verdes en la región SICA.

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
	<p>ASD) que se requieran para medir los efectos fiscales del CC y la financiación sustentable.</p> <ul style="list-style-type: none"> Asesoramiento residente, a y a distancia para colaborar en el diseño e implementación de las estrategias de financiación y la emisión y bonos verdes. 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyo en el diseño de la metodología para la elaboración de la estrategia de financiación sustentable. Asesoramiento en la alineación de estructuras administrativas de Crédito Público con el CC y el establecimiento unidades específicas de CC. Apoyo técnico en el proceso de estructuración y emisión de bonos verdes y sustentables. Apoyar la elaboración de metodologías, procesos, procedimientos para la emisión de bonos verdes y sustentables. 	<p>bonos verdes, sociales y sustentables.</p> <ul style="list-style-type: none"> Coordinar con otros organismos internacionales, los temas de formación que pueden cubrir ellos, cuando los países lo soliciten. Apoyar los espacios de diálogo con los entes reguladores y otros actores para establecer la conveniencia y, en su caso, impulsar un mercado regional de bonos verdes o sustentables. Apoyar el establecimiento de planes, redes y cabildeo en materia de CC. 	<ul style="list-style-type: none"> Asesoramiento para la mejora de los marcos normativos para la emisión de bonos verdes y financiación del CC. Revisión de las regulaciones internacionales en materia de emisión de bonos verdes. ¿Qué estándares existen? ¿Cuál se recomienda utilizar? ¿Cómo establecer los pasos para acceder a los mercados de bonos verdes? Investigar sobre organizaciones certificadoras y sus requisitos para la emisión de bonos verdes. Contar con un clasificador presupuestario en materia ambiental.
Interacciones con los otros niveles	<ul style="list-style-type: none"> Socializar y concienciar para que los instrumentos relacionados con el CC se implementen (Campaña) Los MFs deberían establecer incentivos para aquellos que se capaciten y diseminan el conocimiento en CC y financiación sustentable. 	<ul style="list-style-type: none"> Los MFs deben emplear su liderazgo y capacidad de coordinación con los demás actores y la cooperación para asegurar la sustentabilidad del desarrollo de capacidades. 	<ul style="list-style-type: none"> Se debe fomentar la cooperación y el trabajo horizontal, para apoyar el logro de objetivos más efectivamente. La participación en redes debería incentivarse y estar formalizadas en la normas, primarias o secundarias de las instituciones. 	<ul style="list-style-type: none"> Los MFs deben otorgar prioridad y ejercer su liderazgo para promover el diseño, aprobación e implementación de las estrategias de financiación sustentable, de calificación de riesgo, etc.
	<ul style="list-style-type: none"> Los organismos internacionales transfieren 	<ul style="list-style-type: none"> Los organismos internacionales coordinan 	<ul style="list-style-type: none"> Las instituciones relacionadas con el 	<ul style="list-style-type: none"> Apoyar las labores de concienciación que se

Matriz de desarrollo de capacidades				
Foco de atención: Estrategia de financiación sustentable y emisión de bonos verdes del sector público				
Período de tiempo: 2022-2024	Nivel del individuo Desarrollo de competencias	Nivel de la organización Desarrollo organizacional	Nivel de la sociedad	
			Desarrollo de cooperaciones	Desarrollo de consideraciones marco
Medidas complementarias de otros actores	y capacitan en instrumentos (ej. FMI, BM, BID, BCIE, CEPAL, PNUD).	sus actividades en función de los planes de acción de los MFs.	gobierno abierto (por ejemplo, OGP, OEA, etc.) incluyen la además del CC la financiación sustentable en sus programas.	promuevan a nivel regional en materia de CC y financiación sustentable.